

IŠVADA

DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMO 2020 METAIS ANYKŠČIŲ RAJONO

SAVIVALDYBEI PAVALDŽIOSE ĮSTAIGOSE

Vadovaujantis Korupcijos prevencijos įstatymo 5 straipsnio 1 punktu, 6 straipsnio 3 dalimi, 16 straipsnio 2 dalies 5 punktu, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarka, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“, Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų, patvirtintų Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170, siekiant nustatyti veiklos sritis, kuriose galimai egzistuoja išoriniai ir (ar) vidiniai ir (ar) individualūs rizikos veiksniai, sudarantys galimybes atsirasti korupcijai, buvo atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas.

Pagal patvirtintą Anykščių rajono savivaldybės tarybos 2019 m. gruodžio 30 d. sprendimą Nr. 1-TS-362 „Dėl Anykščių rajono savivaldybės 2020–2023 metų korupcijos prevencijos programos patvirtinimo“ Antikorupcijos komisija turi rekomenduoti Savivaldybės administracijai, Savivaldybės įstaigoms pasirinkti veiklos sritį (-is), kurioje (-iose) būtų tikslinga nustatyti korupcijos pasireiškimo tikimybę. Šiais metais Antikorupcijos komisija nėra pateikusi rekomendacijų, todėl Anykščių rajono savivaldybės administracija ir Anykščių rajono savivaldybei pavaldžios įstaigos pačios nustatė sritis atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybę.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo analizė įstaigose buvo atliekama naudojant dokumentų analizės metodą kartu su lyginamuoju metodu. Tyrimo metu buvo analizuojami aktualūs nacionaliniai teisės aktai, reglamentuojantys analizuojamas veiklos sritis, įstaigų, įmonių nuostatai (įstatatai), darbuotojų pareigybės aprašymai, vidaus teisės aktų atitiktis Lietuvos Respublikos įstatymams, kitiems galiojantiems teisėms aktams, taip pat buvo apklausiami darbuotojai ir renkama bei analizuojama jų pateikta informacija. Analizės metu buvo vertinama, ar įstaigose: sprendimų vykdymo, priėmimo tvarka yra reglamentuota aiškiai ir pakankamai; ar ji yra skaidri; ar yra korupcijos apraiškų tikimybė; ar vidaus teisės aktuose įtvirtintos tvarkos ir procesai yra aiškūs, suprantami; ar atskirtos sprendimų priėmimo ir kontrolės funkcijos; ar reglamentuoti procesai nesuteikia per daug diskrecijos teisės vienam darbuotojui, dėl ko gali atsirasti galimybė korupcijai pasireikšti.

Įstaigų ir įmonių analizuojamas korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimo laikotarpis pasirinktas įvairus, intervalas nuo 2019 metų sausio 1 d. iki 2020 spalio 30 d.

Nustatydamos ir vertindamos veiklos sritis įstaigos atsižvelgė į savo parengtas kovos su korupcija programas, Valstybės ir savivaldybės įstaigos veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijas, patvirtintas Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“.

Įstaigos pasirinko vertinti korupcijos rizikos požiūriu rizikingas veiklos sritis, tai gaunamos paramos apskaitos naudojimo, informacijos viešinimo ir atsiskaitymo paramos tiekėjams sritis, viešųjų pirkimų sritis, viešųjų ir privačių interesų konfliktų sritis, įstaigos personalo valdymo ir administravimo sritis ir kitos. Visos pasirinktos sritys buvo vertinamos pagal Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 4 dalyje įtvirtintus kriterijus.

Dalis įstaigų pateikė išvadą, kad korupcijos pasireiškimo tikimybė jų pasirinktose ir analizuotose srityse yra minimali, mažai tikėtina, keletas įstaigų nurodė, kad jų išanalizuota sritis yra visiškai saugi ir korupcijos pasireiškimo tikimybė neegzistuoja, rizikos veiksniai nenustatyti, nes atitinka korupcijos rizikos analizės atitikimo tvarkoje nurodytus kriterijus.

Anykščių rajono savivaldybei pavaldžiose įstaigose vykdoma kontrolės ir priežiūros funkcija. Atskirų darbuotojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarkos bei atsakomybės yra išsamiai reglamentuoti pareigybių aprašymuose, nuostatuose, kituose vidaus tvarkos dokumentuose. Nei vienai įstaigai nenustačius vidinių korupcinio pobūdžio pažeidimų, darytina išvada, kad antikorupcinė veikla vykdoma tinkamai ir yra efektyvi.

Išvada:

Bendra išvada ta, kad siekiant sumažinti galimą korupcijos rizikos veiksnių įtaką būtina: užtikrinti tinkamą jau įtvirtintų procedūrų vykdymą, aiškiai išdėstyti sprendimų priėmimo procedūras, apibrėžti sprendimų rengimo tvarką, aiškiai nustatyti darbuotojų atsakomybę, taip pat vykdyti efektyvią reikalavimų vykdymo vidaus kontrolę. Anykščių rajono savivaldybei pavaldžiose įstaigose yra sudarytos galimybės darbuotojams bei kitiems asmenims pranešti apie galimas korupcinio pobūdžio nusikalstamas veikas ar kitus tapataus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingus teisės pažeidimus, už kuriuos numatyta administracinė, drausminė ar kitokia teisinė atsakomybė, įstaigų atsakingiems asmenims. Visos įstaigos savo internetiniame tinklalapyje turi sukurtą korupcijos

prevencijos skiltį, kurioje skelbiama informacija apie vykdomą korupcijos prevenciją. Anykščių rajono savivaldybei pavaldžiose įstaigose analizuojamose srityse nagrinėjimu laikotarpiu korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų ar kitų tapataus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingų teisės pažeidimų, už kuriuos numatyta administracinė, drausminė ar kitokia teisinė atsakomybė atvejų nebuvo nustatyta.

Pažymėtina, kad nemaža dalis atliktų korupcijos prevencijos pasireiškimo tikimybės išvadų yra labai neišsamios, atliktos paviršutiniškai, tiriamos sritys neišanalizuotos pagal rekomendacijas, nesuformuluotos išvados ar pasiūlymai.

Tik keletas įstaigų įvertinę korupcijos pasireiškimo tikimybę analizuojamose srityse pateikė siūlymus nustatytiems korupcijos rizikos veiksniams valdyti ir (ar) pašalinti, ir korupcijos pasireiškimo tikimybei sumažinti. Tarp siūlymų taip pat įvardinti siūlymai, atsižvelgiant į įstaigos įmonės veiklą nuolat atnaujinti, papildyti, patikslinti vidaus teisės aktus pagal galiojančius nacionalinius teisės aktus, laikytis vidinių tvarkos taisyklių.

Rekomendacijos:

1. Siekiant užtikrinti savivaldybės įmonių ir įstaigų vykdomos antikorupcinės veiklos skaidrumą, atlikus korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą, korupcijos pasireiškimo tikimybės išvadas skelbti įmonių, įstaigų interneto svetainėse;

2. Įvertinti asmenų, atsakingų už korupcijos prevenciją ir jos kontrolę (atliekančių korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą) kvalifikacijos tobulinimo poreikį korupcijos prevencijos srityje ir organizuoti darbuotojų mokymus šia tema.

Priede pateikta Anykščių rajono savivaldybės administracijos valdomų įmonių, įstaigų, atlikusių 2020 metų korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą, pateiktų motyvuotų išvadų suvestinė.

Meras



Sigutis Obelevičius

Eil. Nr.	Įmonės pavadinimas	Vertinama sritis, analizuojamas laikotarpis	Pateiktos išvados apie nustatytus korupcijos rizikos veiksnius, siūlomos korupcijos rizikos mažinimo priemonės
1.	Anykščių vaikų lopšelis-darželis „Žiogelis“	Gaunamos paramos apskaitos naudojimo, informacijos viešinimo ir atsiskaitymo paramos tiekėjams sritis.	Išvados nepateiktos.
2.	Anykščių švietimo pagalbos tarnyba	Gaunamos paramos valdymo (apskaita, naudojimas, informacijos viešinimas, atsiskaitymas) sritis. Vertinamas laikotarpis nuo 2019-07-01 iki 2020-10-15	Išanalizavus užpildytą Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo Anykščių švietimo pagalbos tarnybos gaunamos paramos valdymo srityje nuo 2019-07-01 iki 2020-10-15 2020 m. spalio 20 d. klausimyną Nr. CP-6, nustatyta, kad korupcijos pasireiškimo galimybės nebuvo, nes lėšos nebuvo naudojamos. Teisiniai įstaigos vidaus dokumentai skatina priimamų sprendimų skaidrumą. Įstaigos 2011-12-30 patvirtintą Labdaros ir paramos gavimo, panaudojimo, apskaitos tvarką reikia atnaujinti pagal paskutines Lietuvos Respublikos labdaros ir paramos įstatymo nuostatas. Pasiūlymas: Atnaujinti Labdaros ir paramos gavimo, panaudojimo, apskaitos tvarką.

3.	Anykščių kūno kultūros ir sporto centras	Gaunamos paramos apskaitos naudojimo, informacijos viešinimo ir atsiskaitymo paramos tiekėjams srityje, analizuojamas laikotarpis 2020.01.01–2020.10.30	Korupcijos pasireiškimo tikimybės atvejų gaunamos paramos apskaitos naudojimo, informacijos viešinimo ir atsiskaitymo paramos tiekėjams srityje nenustatyta.
4.	Anykščių r. Troškūnų Kazio Inčičiaus gimnazija	Gaunamos paramos apskaitos naudojimo, informacijos viešinimo ir atsiskaitymo paramos tiekėjams srityje, analizuojamas laikotarpis 2020.01.01–2020.10.01	Korupcinio pobūdžio ar kitų teisės aktų pažeidimų nenustatyta, korupcijos pasireiškimo tikimybės nėra.
5.	Anykščių vaikų lopšelis-darželis „Spindulėlis“	Gaunamos paramos apskaitoje, naudojime, informacijos viešinime, atsiskaityme paramos teikėjams, analizuojamas laikotarpis nuo 2019 m. sausio 1 d. iki 2020 m. birželio 30 d.	Išanalizavus Anykščių vaikų lopšelio-darželio „Spindulėlis“ gaunamos paramos apskaitoje, naudojime, informacijos viešinime, atsiskaityme paramos teikėjams laikotarpiu nuo 2019 m. sausio 1 d. iki 2020 m. birželio 30 d. veiklos srityį pagal rekomenduojamus korupcijos prevencijos pasireiškimo tikimybės nustatymo kriterijus ir įvertinus esamą padėtį darytina išvada, kad Anykščių vaikų lopšelyje-darželyje „Spindulėlis“ korupcijos pasireiškimo tikimybė šioje srityje nenustatyta.
6.	Viešojo įstaiga Anykščių menų inkubatorius-menų studija	Gaunamos paramos apskaitoje, naudojime, informacijos viešinime, atsiskaityme paramos teikėjams	VšĮ Anykščių menų inkubatorius-menų studija gaunamos paramos apskaitoje, naudojime, informacijos viešinime, atsiskaityme paramos teikėjams srityje korupcinio pobūdžio

		laikotarpiu nuo 2019 m. birželio 30 d. iki 2020 m. birželio 30 d.	nusikalstamos veikos fakto analizuojamu laikotarpiu nėra buvę.
7.	Anykščių vaikų lopšelis darželis „Eglutė“	Gaunamos paramos apskaita, naudojimas, informacijos viešinimas, atsiskaitymas paramos teikėjams.	Anykščių vaikų lopšelio darželio „Eglutė“ gaunamos paramos apskaitoje, naudojime, informacijos viešinime, atsiskaityme paramos teikėjams korupcijos pasireiškimo veiksnių analizuojamu laikotarpiu nenustatyta. Mokykloje vykdoma kontrolė ir priežiūros funkcija. Mokyklos darbuotojų funkcijos, darbo ir sprendimų priėmimo tvarkos, atsakomybė yra išsamiai reglamentuoti pareigybių aprašymuose, mokyklos nuostatuose. Mokykloje nebuvo užfiksuota korupcinio pobūdžio veikų, turinčių nusikalstamos veikos faktų.
8.	Anykščių Jono Biliūno gimnazija	Gaunamos paramos apskaitoje, naudojime, informacijos viešinime, atsiskaityme paramos teikėjams.	Išvados nepateiktos.
9.	Anykščių Antano Vienuolio progimnazija	Gaunamos paramos apskaitoje, naudojime, informacijos viešinime, atsiskaityme paramos teikėjams,	Skundų dėl paramos naudojimo analizuojamu laikotarpiu nebuvo.

		analizuojamas laikotarpis 2020 m. sausio 1 d. – 2020 m. rugsėjo 30 d.	
10.	Anykščių lopšelis darželis „Žilvitis“	Gaunamos paramos apskaitos, naudojimo, informacijos viešinimo, atsiskaitymo paramos teikėjams srityje, analizuojamas laikotarpis 2019 m. sausio 1 d. – 2020 m. birželio 30 d.	Išanalizavus Anykščių lopšelio-darželio „Žilvitis“ korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą gaunamos paramos apskaitos, naudojimo, informacijos viešinimo, atsiskaitymo paramos teikėjams srityje pagal rekomenduojamus korupcijos prevencijos pasireiškimo tikimybės nustatymo kriterijus ir, įvertinus esamą padėtį, darytina išvada, kad Anykščių lopšelyje darželyje „Žilvitis“ korupcijos pasireiškimo tikimybė, vykdant gaunamos paramos apskaitos, naudojimo, informacijos viešinimo, atsiskaitymo paramos teikėjams srityje, nenustatyta. Rekomenduojama, pakitus norminiams dokumentams, atnaujinti įstaigos veiklą reglamentuojančius dokumentus.
11.	Anykščių r. Kavarsko pagrindinė mokykla-daugiafunkcis centras	Gaunamos paramos apskaitoje, naudojime, informacijos viešinime, atsiskaityme paramos teikėjams	Išvados nepateiktos
12.	Anykščių menų centras	Gaunamos paramos apskaitoje, naudojime, informacijos viešinime, atsiskaityme paramos teikėjams	Nustatyta, kad Anykščių menų centre analizuojamu laikotarpiu nėra didelės korupcijos pasireiškimo tikimybės gautai paramą, nes Anykščių menų centras turi paramos gavėjo statusą, vidaus dokumentuose yra reglamentuota, kas

		srityse. Analizuotas laikotarpis 2019 m. sausio 1 d. – 2020 m. birželio 30 d.	prima sprendimus dėl gautos paramos naudojimo, kaip teikiam informacija paramos davėjams ir kaip už ją atsiskaitoma. Anykščių menų centre vidaus dokumentai parengti, tačiau įstaiga analizuojamu laikotarpiu paramos negavo.
13.	Uždaroji akcinė bendrovė „Anykščių šiluma“	Viešųjų pirkimų vykdymo srityje. Analizuotas laikotarpis 2019 m. sausio 1 d. – 2020 m. birželio 30 d.	Atlikus Bendrovės vidaus dokumentų analizę, darytina išvada, kad viešųjų pirkimų vykdymo veikla detaliam reglamentuota vidaus dokumentuose ir rizikos veiksniai, kurių pagrindu būtų galima manyti, kad Bendrovės viešųjų pirkimų vykdymo srityje yra korupcijos pasireiškimo tikimybė, nenustatyta.
14.	Anykščių kultūros centras	Gaunamos paramos apskaitoje, naudojime, informacijos viešinime, atsiskaityme paramos teikėjams srityse. Analizuotas laikotarpis 2019 m. sausio 1 d. – 2020 m. birželio 30 d.	Korupcijos pasireiškimo tikimybė maža.
15.	Anykščių rajono socialinių paslaugų centras	Gaunamos paramos apskaitą, naudojimą, informacijos viešinimą, atsiskaitymą paramos teikėjams srityje.	Išvados nepateiktos.

16.	A. Baranausko ir A. Vienuolio-Žukausko memorialiniame muziejuje	Gaunamos paramos apskaitą, naudojimą, informacijos viešinimą, atsiskaitymą paramos teikėjams srityje. Analizuotas laikotarpis 2019 m. sausio 1 d. – 2020 m. birželio 30 d.	Korupcijos pasireiškimo tikimybė maža.
17.	Anykščių Antano Baranausko pagrindinė mokykla	Viešų-privačių interesų konflikto ir viešųjų pirkimų organizavimo ir kontrolės srityse. Analizuotas laikotarpis 2020 m. sausio 1 d. – 2020 m. spalio 30 d.	Korupcijos pasireiškimo tikimybė nenustatyta.
18.	Anykščių rajono šeimos ir vaiko gerovės centras	Gaunamos paramos apskaitą, panaudojimą, informacijos viešinimą, atsiskaitymą paramos teikėjams srityje. Analizuotas laikotarpis 2020 m. sausio 1 d. – 2020 m. rugsėjo 30 d.	Centre nebuvo užfiksuota korupcinio pobūdžio veikų, turinčių nusikalstamos veikos faktų.
19.	Uždaroji akcinė bendrovė „Anykščių vandenys“	Viešųjų ir privačių interesų konfliktų srityje. Analizuotas laikotarpis 2020 m. sausio 1 d. – 2020 m. spalio 30 d.	Išvados nepateiktos.
20.	Anykščių rajono savivaldybės ligoninė	Viešųjų pirkimų organizavimo ir kontrolės srityse. Analizuotas	Išvados nepateiktos.

		laikotarpis 2020 m. sausio 1 d. – 2020 m. birželio 30 d.	
21.	VšĮ Anykščių rajono psichikos sveikatos centre	Mokamų paslaugų teikimo srityse. Analizuojamas laikotarpis – 2019 m. sausio 1 d. iki 2020 m. birželio 30 d.	Nenustatyta sričių, kuriose egzistavo didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė. Rekomendacijos: Tęsti kovos su korupcija priemonių įgyvendinimą. Ateityje įstaigos interneto svetainėje www.apsc.lt talpinti korupcijos prevencijos ataskaitas. Ne rečiau kaip vieną kartą metuose peržiūrėti įstaigos mokamų asmens sveikatos priežiūros paslaugų teikimo ir apmokėjimo tvarką, mokamų asmens sveikatos priežiūros paslaugų sąrašą ir kainas. Informaciją atnaujinti įstaigos interneto svetainėje www.apsc.lt, įstaigos vidaus patalpų stende.
22.	Anykščių r. Svėdasų Juozo Tumono-Vaižganto gimnazija	Gaunamos paramos apskaitoje, naudojime, informacijos viešiniame, atsiskaityme paramos srityje.	Gimnazijoje nenustatyta korupcinio pobūdžio nusikalstama veikla gaunamos paramos apskaitoje, naudojime, informacijos viešiniame, atsiskaityme paramos gavėjams. Nebuvo gauta pranešimų apie galimas korupcinio pobūdžio veikas ar kitus teisės aktų pažeidimus aptariamose srityje.

		Gimnazijos darbuotojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė yra išsamiai reglamentuoti Anykščių r. Svėdasų Juozo Tumo-Vaižganto gimnazijos vardu gautos paramos skirstymo tvarkos apraše. Informacija apie gaunamą paramą yra teikiama Valstybinei mokesčių inspekcijai ir skelbiama viešai gimnazijos internetinėje svetainėje. Gimnazijos teisės aktai reglamentuoja sprendimų priėmimo, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo, taip pat sprendimų, susijusių su įstaigos turto valdymu, naudojimu ir disponavimu juo, vidaus kontrolės (prevencinės, einamosios, paskesnėsios) procedūras. Sprendimų priėmimo tvarka, kriterijai, sprendimų priėmimo terminai aprašyti aiškiai.
23.	Viešojoji įstaiga „Sveikatos oazė“	Viešųjų pirkimų, turto nurašyme ir naudojime. Analizuojamas laikotarpis nuo 2020 m. sausio 1 d. iki 2020 m. birželio 25 d. Išvados nepateiktos.

24.	Anykščių turizmo ir verslo informacijos centras	Ištaigos personalo valdymo ir administravimo bei viešųjų pirkimų srityse. Analizuojamas laikotarpis – 2019 m. sausio 2 d. iki 2020 m. spalio 20 d.	Korupcijos pasireiškimo tikimybė minimali. Korupcijos rizikos veiksniai yra valdomi, nes ištaigos veiklos sritys yra reglamentuotos vidaus administravimo teisės aktų, kurie nuolat peržiūrimi, atnaujinami ir tvirtinami nauji.
25.	Anykščių rajono ugniagesių tarnyba	Gaunamos paramos apskaitoje, naudojime, informacijos viešiniame, atsiskaitymo paramos teikėjams srityje. Analizuojamas laikotarpis nuo 2020-01-01 iki 2020-10-30.	Anykščių rajono ugniagesių tarnybos korupcijos tikimybė imonės gaunamos paramos apskaitoje, naudojime, informacijos viešiniame, atsiskaitymo paramos teikėjams srityje yra maža. Nutarta papildyti Darbo tvarkos aprašą punktu dėl darbuotojų reikmėms skirtų lėšų konkretumo.
26.	Anykščių Komunalinis ūkis	Ilgalaikio materialiojo turto valdymo ir apskaitos srityje. Analizuojamas laikotarpis nuo 2019 m. spalio 1 d. iki 2020 m. spalio 1 d.	Korupcijos pasireiškimo tikimybės nenustatyta, dėl aiškiai apibrėžtų darbuotojų funkcijų, tinkamo dokumentų ir priimtų tvarkų vykdymo.
27.	Anykščių socialinės globos namai	Socialinių paslaugų teikimo ir socialinio darbo organizavimo srityje. Analizuotas laikotarpis nuo 2019 m. rugsėjo 1 d. iki 2020 m. rugpjūčio 31 d.	Korupcijos rizikos mažinimo priemonės būtų darbuotojų ir gyventojų antikorupcinis švietimas (paskaitos šia tema), antikorupcinės aplinkos kūrimas, periodinis vidaus dokumentų peržiūrėjimas.

28.	Anykščių meno mokykla	Viešų privačių interesų konfliktų valdymo ir priėmimo į pareigas organizavimo ir kontrolės srityse. Analizuotas laikotarpis nuo 2019 m. birželio 30 d. iki 2020 m. birželio 30 d.	Išvados nepateiktos.
-----	-----------------------	--	----------------------